咬定目标 构建推动高质量发展的统计体系

王汉春

省第十三次党代会提出如期实现高水平全面建成小康社会的奋斗目标。如今,全省上下正紧扣"决胜高水平全面建成小康社会"和高质量发展走在前列的要求,聚焦关键领域和薄弱环节,在产业发展、科技创新、基础设施建设、公共服务、生态环境、社会治理等方面树立更高目标。在实现奋斗目标的进程中,统计工作肩负着提供可靠的数据支撑和扎实的监测评价的重要职责和历史使命,我们要紧紧围绕"高质量发展走在前列"的总体定位,紧扣"高水平"要求,丰富提升全面小康建设的内涵和标准,贯彻新发展理念,以解放思想为先导,以数据质量为中心,以体制改革为动力,用新发展理念探索建立高质量发展统计体系的"江苏路径",助力走出一条具有江苏特色的高水平全面建成小康社会的发展之路。

抢抓发展机遇,明确使命担当

2020年全面建成小康社会,是党对人民、对历史作出的承诺,是实现中华民族伟大复兴中国梦的重要基础、关键一步。对江苏来说,不仅要全面建成,而且要高水平建成小康社会。省委书记娄勤俭强调,要深入贯彻落实习近平总书记关于全面小康社会建设的重要论述,增强高水平全面建成小康社会的使命感、责任感和紧迫感。我们要深刻认识新形势、新任务、新挑战和新机遇,在重要战略机遇面前实现更大新作为,要担当起科学、及时、准确反映全面建成小康社会进程的重担,加快形成推动高质量发展的指标体系、绩效评价和政绩考核体系。

紧紧围绕实施省委重大决策部署,聚焦打好"三大攻坚战""六个高质量"等任务,构建指标齐全、评价科学、衡量准确、导向鲜明的高质量发展指标体系。制定全面建成小康社会统计监测工作制度和实施办法,建立符合我省实际的高水平全面建成小康社会统计监测指标,加快推动全面建成小康社会进程。以实施三大核算改革为契机,建立推动高质量发展的统计体系,更好地发挥综合性定量描述、准确揭示、宏观评价职能作用,提高预警预判能力,及时准确客观反映我省高水平全面建成小康社会进程中的新特征、新变化、新规律。

围绕高质量发展,探索建立新指标体系

高质量发展是路径和手段,高水平全面小康是目标和表征。建立符合我省实际的高水平全面建成小康社会统计监测指标,构建推动高质量发展的统计体系,做好全面建成小康社会统计监测工作,是贯彻落实党的十九大精神和重大战略部署、推动决胜全面小康完美收官的一项重要工作,也是保障打赢"三大攻坚战"的有力抓手。

构建符合江苏实际的高质量发展监测评价指标体系,首要遵循是贯彻新发展理念、落实以人民为中心的发展思想,以人民群众的获得感作为评价标准,突出"发展是第一要务,人才是第一资源,创新是第一动力"。其次,要因地制宜,突出结合实际的灵活性。以充分调动广大干部群众干事创业的积极性和主动性为鲜明导向,以既有的监测评价指标体系为重要参考,咬定加快建设"强富美高"新江苏目标,立足省情实际和阶段性特征,体现发展的探索性、创新性、引领性,突出指标适用的普遍性,把高质量发展任务具体化、指标化。再者,紧扣"高水平",对照"全面性",设立三类指标,既体现坚持系统协调,突出覆盖领域的全面性,又发扬啃"硬骨头"精神,强化"三大攻坚"。约束性指标要严格要求,要不折不扣

地达标,精准补短板强弱项,确保高水平全面小康经得起实践、历史和人民检验;目标性指标要实事求是,在实现国家标准的前提下,客观对待各地发展差异;路径性指标要坚持标准,强化导向、引领作用,体现在发展质量和人民生活水平上要保持率先、走在全国前列。

目前,我省已在全国率先构建由六个评价子系统组成的高质量发展评价指标体系——《江苏高质量发展监测评价指标体系与实施办法》和《设区市高质量发展年度考核指标与实施办法》,打造了推动全省各地高质量发展的"晴雨表"和"指挥棒"。

完善体制机制,强化导向作用

建立与高质量发展相适应的统计体系,更好地发挥统计服务经济社会发展、服务社会公众的晴雨表、测量仪、指示器和风向标作用,更加精准地为高水平全面建成小康社会事业补短板、强弱项、填空白。

- 一是强化项层设计,着力构建导向鲜明、全面高效的统计监测体系。跟踪省委省政府重大战略和决策部署,立足管理决策需要,构建与高质量发展监测评价指标体系相衔接的统计标准体系和统计指标体系。推进国民经济三大核算改革,规范核算方法制度,准确地反映全省经济发展总量规模和结构速度。深化新兴经济统计改革,完善新产业、新业态、新商业模式"三新"统计调查制度,揭示经济发展新常态条件下全省产业转型升级的动能转换和质量变革。探索建立全面建成小康社会统计监测报告发布制度,真实全面及时反映全省高质量发展和高水平全面建成小康社会进程。
- 二是加强协作配合,着力构建方法科学、手段先进的数据采集体系。加强部门协作、推动信息共享,优化统计基本单位名录库的维护和净化机制,推进法人与产业活动单位并重统计改革。探索行政数据、互联网数据与统计报表数据的并行利用,建立高质量发展统计指标数据采集工作机制,扩展直接搜集或通过第三方获取数据的范围。在企业调查中有机融合抽样调查、重点调查和"联网直报",实现统计调查与企业生产经营和会计制度的对接。提升技术水平,提高对数字化行政记录和互联网数据高效采集、有效整合、深化应用的能力。完善社情民意调查,围绕打好三大攻坚战强化统计调查与监测评价,找准群众最想解决的问题,为准确判断形势、科学制定政策提供针对性强、参考价值高的咨询建议。
- 三是坚持质量第一,着力构建权责明确、全程覆盖的责任落实体系。源头数据真实可信是建立高质量发展统计体系的重要前提。要坚持"质量立统",厘清职责范围,明确责任单位和责任人,压实各级机构和人员在搞准统计数据中的工作职责;理顺完善统计管理运行制度,加强数据质量控制,强化数据审核;健全严肃查处统计违法行为机制,确保数据符合客观实际、不带"水分",真正做到"一项指标一项指标过堂"。细而又细、实而又实地做好全面建成小康社会统计监测评价工作,为打好三大攻坚战提供可靠的数据支撑。